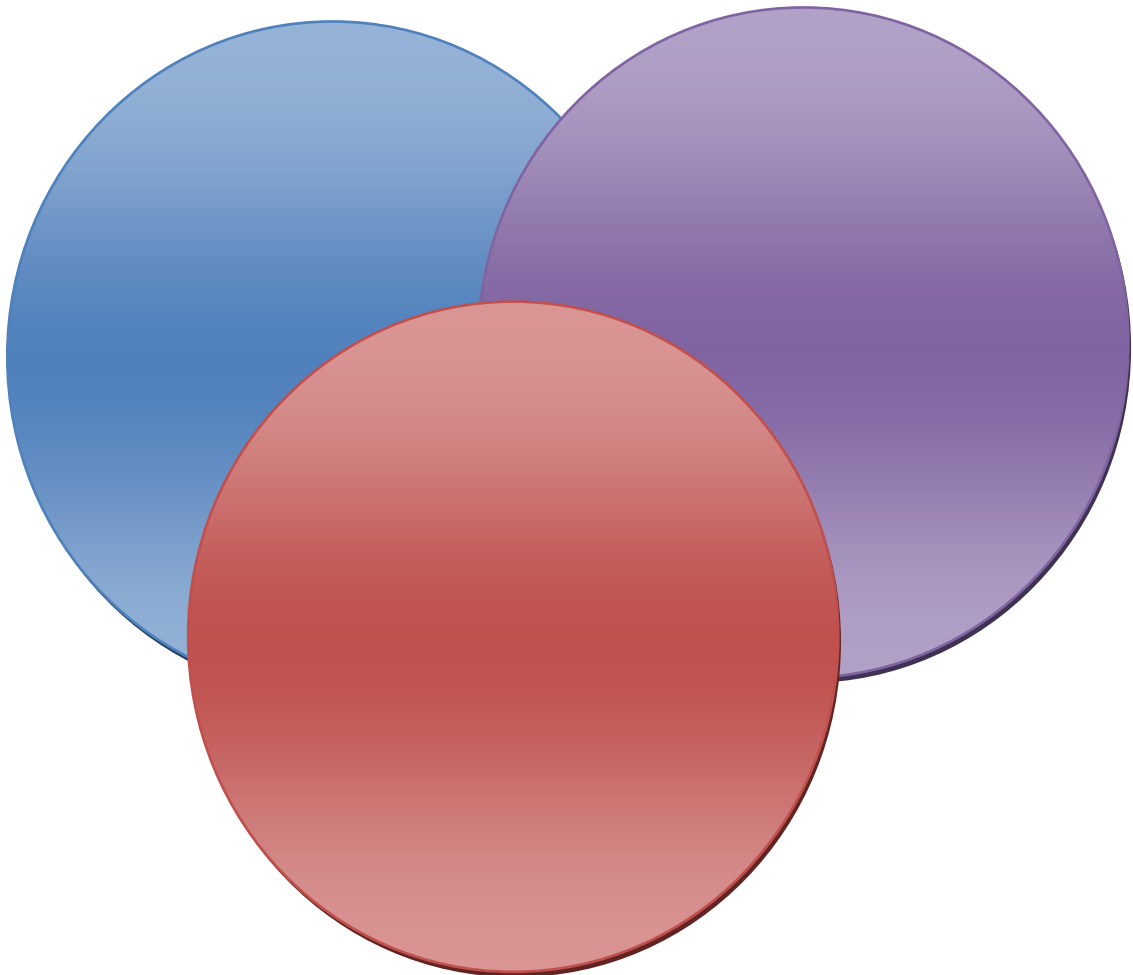


CAPITOLUL 5

ESTIMAREA NECESITĂȚII DE FINANȚARE



Sprijinirea proiectelor de dezvoltare în perioada 2014-2020 din domeniul agriculturii, zootehniei, infrastructurii, transportului, mediului, economic, turistic, educației, culturii, sănătății, asistenței sociale, administrației publice, va duce la creșterea economică a comunei Vernesti și la creșterea nivelului de trai a locuitorilor zonei. Pentru a-și atinge obiectivele propuse se urmărește atragerea de fondurilor comunitare și private într-un procent cât mai mare și micșorarea fondurilor provenite de la bugetul de stat.

Un subiect foarte dezbătut în ultimii ani în legătură cu fondurile europene se referă la capacitatea de absorbție. S-au făcut numeroase analize în această direcție, încercându-se să se măsoare capacitatea de absorbție și să se compare cu gradul de absorbție al altor state.

Unul dintre studiile realizate chiar pentru Directoratul pentru Politica Regională al Comisiei Europene DG Regio (2002) arată că există trei factori care influențează în mod decisiv capacitatea de absorbție:

- situația macroeconomică,
- situația cofinanțării,
- capacitatea administrativă.

Considerăm că un al patrulea indicator al capacității de absorbție este maturitatea întregii societăți în ceea ce privește managementul proiectelor, al programelor și al portofoliilor de proiecte. Am putea sesiza la finalizarea implementării proiectelor, că avem o absorbție de 100 %, dar impactul preconizat nu este cel așteptat, iar dezvoltarea la nivel comunitar nu este așa cum ne-am propus. Situația ar fi cea mai costisitoare în sensul că ar crea o aparență de succes și ar exercita o povară asupra cheltuielilor publice (prin necesitatea asigurării cofinanțării).

Etapele în accesarea fondurilor europene sunt:

- elaborarea strategiei de dezvoltare a județului/localității, identificarea și prioritizarea proiectelor;
- consultarea factorilor interesați (a publicului) pe parcursul acestui proces;
- dezvoltarea proiectului (fie apelând la o firmă specializată, selectată în urma unui proces de achiziție publică, fie cu resursele umane proprii ale instituției solicitante);
- găsirea unei surse de finanțare;
- completarea și depunerea Cererii de finanțare;
- evaluarea și selecția;
- îndeplinirea condițiilor pre-contractuale (în special în cazul proiectelor de infrastructuri);
- semnarea Contractului de finanțare;

- implementarea proiectului;
- evaluare și auditarea proiectului.

În cazul proiectelor de infrastructură, care implică o documentație laborioasă, odată identificat un proiect, pentru dezvoltarea acestuia se parcurg următorii pași:

- realizarea unui studiu de fezabilitate (recomandabil pentru proiecte cu valori mari și soluții tehnice diferite);
- elaborarea caietului de sarcini pentru realizarea studiului de fezabilitate;
- atribuirea contractului pentru realizarea studiului de fezabilitate;
- elaborarea studiului de fezabilitate, inclusive analiza cost-beneficiu;
- elaborarea bugetului;
- elaborarea studiului de impact asupra mediului de către o firmă de specialitate, dacă este cazul;
- aprobarea studiului de fezabilitate.;
- elaborarea cererii de finanțare pe baza studiilor efectuate de către o firmă de consultanță sau cu resurse proprii, dacă este cazul;
- elaborarea altor documente, dacă este cazul (strategie de marketing, strategie de vizitare, matricea cadru logic etc.);
- completarea dosarului proiectului cu celelalte documente solicitate care țin de beneficiar;
- depunerea proiectului.

Principalele etape în verificarea, evaluarea și selecția proiectelor sunt:

- verificarea conformității administrative;
- verificarea eligibilității (solicitantului, proiectului);
- evaluarea tehnică și financiară;
- evaluarea strategică (nu în toate cazurile).

Criteriile posibile de evaluare se pot referi la:

- relevanța proiectului față de obiectivele programului, axei, domeniului, măsurii pentru care a fost depus spre finanțare;
- calitatea soluției tehnice;
- maturitatea proiectului;
- durabilitatea (sustenabilitatea) proiectului;

- capacitatea solicitantului de a implementa, opera și întreține proiectul.

Necesitățile de finanțare reprezintă o cuantificare a nevoilor locale, indiferent de sursa de finanțare (buget de stat, buget local, fonduri comunitare, fonduri private).

Cofinanțarea proiectelor, cât și realizarea proiectelor tehnice, a studiilor de fezabilitate, întocmirea documentației trebuie susținute din fondurile rezultate de la bugetul local.

Se va acorda o atenție deosebită și întocmirii documentelor referitoare la aspectele financiare ale proiectului prezentate prin intermediul studiilor de fezabilitate și proiectelor tehnice (evoluția estimată a veniturilor și cheltuielilor pentru următoarea perioadă de timp - de regulă următorii câțiva ani, indicatori de rentabilitate etc.).

Un element cheie al oricărui proiect îl reprezintă modul de satisfacere al nevoilor comunității locale.

Volumul cheltuielilor trebuie previzionat cu atenție și monitorizat pe tot parcursul derulării proiectului. Cheltuielile care urmează să se efectueze în vederea realizării proiectului nu vor avea o structură omogenă și, din acest motiv, trebuie să se facă distincția între diferitele destinații ale resurselor de care dispune primăria comunei Vernesti.

O primă distincție importantă este cea dintre cheltuielile inițiale – care vor fi efectuate pentru a pune în mișcare noul proiect – și cele aferente realizării efective a proiectului.

Primele trebuie efectuate de regulă o singură dată, în perioada inițială. Cea de-a doua categorie de cheltuieli va avea un nivel mai stabil în timp, dar este și mai îndepărtată în timp față de momentul întocmirii studiului de fezabilitate și/sau proiectului tehnic.

Este foarte important să existe un grafic al celor două categorii de cheltuieli și să se determine cu precizie momentul în care proiectul să se realizeze.

Structura veniturilor și a cheltuielilor bugetelor locale evidențiază:

- gradul de autonomie a administrației locale față de puterea centrală și legăturile existente între diferitele administrații teritoriale;
- fluxurile formării veniturilor și efectuării cheltuielilor administrațiilor locale;
- modalitatea de finanțare a cheltuielilor pe destinații și de acoperire a deficitelor.

Conform clasificărilor economice și funcționale ONU, folosite în rapoartele statistice internaționale, structura veniturilor și a cheltuielilor bugetelor locale este comună cu cea a bugetului de stat (central) și se prezintă astfel:

I.Venituri:

1.Veniturile proprii ale bugetelor locale:

sunt reglementate prin Legea privind finantele publice si Legea privind finantele publice locale;

cuprind:

- impozitele, taxele si varsamintele de venituri cuvenite de la agenti economici si institutii publice de importanta locala;
- impozitele si taxele locale (de la populatie sau de la persoanele juridice).

2.Venituri atribuite, in care intra sumele defalcate din anumite venituri cuvenite, potrivit legii, bugetului de stat.

3.Transferuri acordate de la bugetul de stat pentru finantarea unor obiective de interes national, dar care sunt organizate si controlate eficient de catre organele locale (cum sunt actiunile de protectie sociala, unele investitii etc.);

4.Imprumuturile contractate pe piata financiara interna sau externa, fie direct, in numele organelor administratiei publice locale, fie garantate de catre Guvern.

II.Cheltuieli:

1.Autoritatile executive (Serviciile publice generale);

2.Invatamânt, sanatate, cultura si religie, asistenta sociala, ajutoare si indemnizatii (Actiuni social-culturale);

3.Servicii, dezvoltare publica si locuinte;

4.Transporturi, agricultura, alte actiuni economice (Actiuni economice);

5.Alte actiuni;

6.Fondul pentru garantarea imprumuturilor externe, plata dobânzilor si a comisioanelor aferente;

7.Plati de dobânzi si comisioane (Datoria publica si altele);

8.Rambursari de imprumuturi (Rambursari de imprumuturi si pentru echilibrare bugetara);

9.Fonduri de rezerva;

10.Cheltuieli cu destinatie speciala (Finantate din fonduri speciale).

În cazul în care acest moment este mai îndepărtat în realitate decât s-a presupus inițial, s-ar putea ca rentabilitatea proiectului să nu mai fie cea scontată. Atunci când se previzionează cheltuielile cu activitatea curentă, va trebui să se determine și mărimea resurselor necesare.

Un volum prea mare va ține resurse immobilizate în mod inutil, în timp ce un volum prea redus creează riscul unor întreruperi forțate ale realizării proiectului. Va trebui să se poată justifica nivelul pentru care s-a optat.

Datele referitoare la veniturile și cheltuielile previzionate vor da o imagine asupra rentabilității proiectului. În aprecierea acestei rentabilități este bine să se evalueze cum vor arăta rezultatele în cazul în care apar evenimente neprevăzute.

De aceea s-a stabilit că planificarea strategică din punct de vedere financiar este greu de realizat datorită schimbărilor legislației. Din aceeași cauză, bugetul local pe următorii 7 ani nu se poate exprima exact.

Estimare va reprezenta necesitățile financiare ale Comunei Vernești în perioada 2014-2020 și va cuprinde totodată o serie de previziuni cu privire la investițiile care vor fi realizate în această perioadă. De asemenea, estimarea va fi corelată cu volumul fondurilor efectiv utilizate în comuna în scopul susținerii unor investiții similare în perioada 2007-2013.

În fiecare an, previziunea bugetară se va revizui în funcție de bugetul din anul precedent și va fi distribuit, de asemenea, pe domenii prioritare și de interes pentru dezvoltarea comunității.