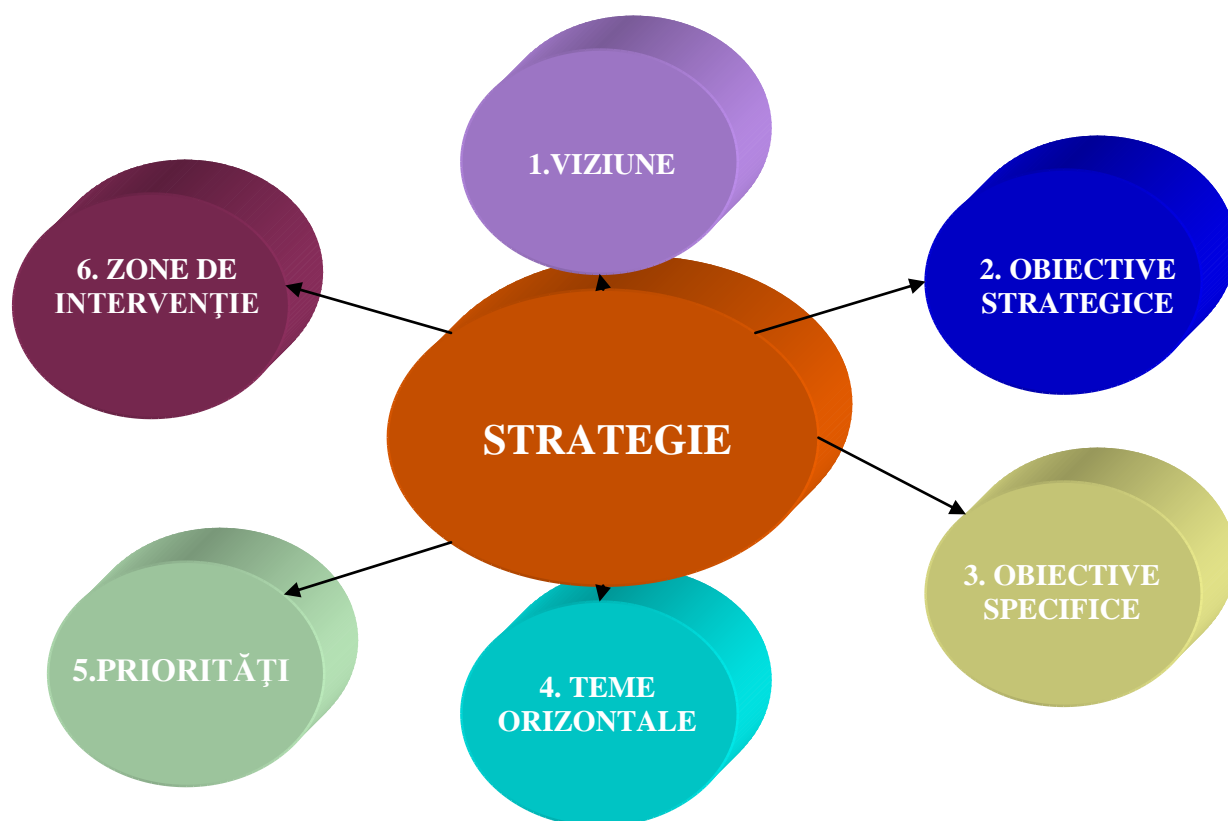


## CAPITOLUL 4

# STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ



## **4.1 JUSTIFICAREA UNEI VIZIUNI STRATEGICE LOCALE**

Viziunea strategii stabilește cu claritate alternativele de dezvoltare ale comunei Vernești pentru perioada 2014-2020 și constituie diferența dintre ceea ce reprezintă astăzi și ceea ce trebuie să devină comuna Vernești în următorii 7 ani.

În viziunea reprezentanților autorității publice locale, comuna Vernești va deveni până în anul 2020, o comună prosperă și durabilă, care va tinde spre îmbunătățirea continuă a calității vieții, spre gestionare și utilizarea eficientă a resurselor pentru o valorificare a potențialului de inovare ecologică și socială al economiei, astfel încât să se asigure prosperitatea, protecția mediului și coeziunea socială.

**Obiectivul general al Strategiei de Dezvoltare Locală** constă în creșterea capacității actorilor de la nivel local, în vederea dezvoltării economice, sociale și de mediu a comunității locale.

Pentru atingerea obiectivului general este nevoie de împărțirea acestuia în obiective specifice:

- ✓ va îmbunătăți condițiile de viață ale populației comunei prin asigurarea accesului la utilitățile de bază, dezvoltarea infrastructurii de transport și crearea de noi locuri de muncă;
- ✓ va realiza creștere economică prin atragerea de noi investitori în agricultura, industrie, servicii, prin oferirea de consultanță orientate către toate categoriile de populație și întreprinzători, prin atragerea de noi fonduri nerambursabile, prin creșterea gradului de pregătire a resurselor umane din comună;
- ✓ va oferi oportunități pentru intervenția sectorului privat în operațiunile comunei, fie sub forma investițiilor directe în proiecte izolate, fie sub forma parteneriatelor sau consultărilor permanente între parteneri;
- ✓ va sprijini transformările din învățământul local și va menține calitatea actului didactic și a condițiilor de derulare a acestuia, prevenirea și combaterea abandonului școlar și promovarea conceptului de învățare continuă, astfel încât toate categoriile socio-profesionale și de vârstă să participe și să se identifice cu comunitatea;
- ✓ va îmbunătăți accesul la bunăstare al grupurilor dezavantajate, precum și garantându-se protecția factorilor de mediu și utilizarea eficientă a resurselor naturale locale.

Viziunea comunei Vernești trebuie să cuprindă și conceptul strategic de formulare a strategiei și a perspectivelor de dezvoltare. Conceptul strategic trebuie formulat astfel încât transpunerea sa într-un plan strategic să asigure un pachet de acțiuni care vor conduce la creșterea economică, creșterea bazei de impozitare, crearea de locuri de muncă și îmbunătățirea calității mediului de viață al comunității.

Conceptul strategic de dezvoltare se traduce astfel printr-o dezvoltare economică datorată poziției geostrategice a comunei, determinată de atragerea de firme/activități economice/investiții. În acest sens, trebuie urmate două puncte prioritare: creșterea gradului de atractivitate a comunei (prin îmbunătățirea imaginii, a calității vieții, prin revitalizare rurală) și facilități de atragere a firmelor private (prin investiții în infrastructură, oferta de terenuri și clădiri, servicii strategice, facilități fiscale, etc.).

## **4.2 OBIECTIVELE STRATEGICE GLOBALE**

Principalele obiective strategice globale ale comunei Vernești constau în:

1. Asigurarea condițiilor pentru crearea unor activități rentabile în agricultura, piscicultură, industrie, servicii;
2. Garantarea accesului neîngrădit al populației și al consumatorilor economici la infrastructura (apă, canalizare, distribuție gaze, căi de transport, telefonie, internet);
3. Protejarea mediului prin conformarea progresivă cu standardele de mediu din Uniunea Europeană pe care România va trebui să le atingă în totalitate;
4. Să direcționeze comuna spre dezvoltare economică cu scopul de a crea mai multe locuri de muncă;
5. Să dezvolte un proces comun de organizare pentru a stabili prioritățile comunității, strategia și acțiunile sale;
6. Să sprijine autoritățile publice locale în prezentarea strategiilor financiare și de investiții;
7. Optimizarea sistemului de sănătate și protecție socială în comună;
8. Reabilitarea și modernizarea instituțiilor publice conform standardelor europene;
9. Luarea de măsuri pentru excluderile sociale, a înlăturării dezechilibrelor sociale și creșterea ratei de ocupare prin crearea de noi oportunități investiționale.

Realizarea obiective strategice globale se întemeiază pe aplicarea unui management care să conducă la dezvoltare și/sau regenerare rurală, politicile, planificarea strategică, precum și realizarea programelor și proiectelor se vor face cu respectarea următoarelor principii:

- *dezvoltarea durabila*, astfel încât pe termen lung să se producă schimbări majore de cultură și atitudine în ceea ce privește utilizarea resurselor de către populație și operatorii de piață;
- *întărirea capacității instituționale*: prin management eficient, definirea serviciilor publice în raport cu resursele financiare actuale, cu obiectivele dezvoltării durabile, precum și cu cerințele populației;
- *twining rural (rețea/network)* în scopul schimbului de informații între localități cu privire la utilizarea celor mai bune practici (în managementul rural sau managementul de proiect);
- *realizarea* programelor și proiectelor prin *parteneriat public-privat*;
- *realizarea* acelor *programe și proiecte* pe care sectorul privat nu le poate realiza;
- *integrarea politicilor* atât pe orizontală, pentru a se realiza un efect sinergic simultan între sectoare, cât și pe verticală, având în vedere corelarea și integrarea politicilor de dezvoltare a comunei cu politicile de dezvoltare ale județului și ale regiunii din care face parte;
- *managementul resurselor*, ce presupune integrarea fluxurilor de resurse energetice, materiale, financiare și umane, precum și integrarea fluxurilor de resurse energetice și materiale într-un ciclu natural;
- *utilizarea mecanismelor de piață pentru a atinge ținta durabilității*, respectiv emiterea de reglementări pentru eco-taxe și funcționarea utilităților publice în sistem de piață, evaluarea investițiilor după criterii de mediu, luarea în considerare a problemelor de mediu la întocmirea bugetului local;
- descentralizarea managementului în sectorul energetic;
- *design-ul durabil arhitectonic* în temeiul căruia se stabilesc reguli privitoare la materialele de construcții, design-ul unei clădiri, bioclimatul, densitatea clădirilor într-un areal, orientarea spațială a clădirilor, „structuri verzi” în jurul clădirilor, microclimat, eficiență energetică;
- *interzicerea multiplicării serviciilor publice, dacă acestea nu servesc unei nevoi locale*;
- *fixarea regulilor* de utilizare rațională a terenurilor pentru toate proiectele de dezvoltare în baza planului de urbanism general, ca instrument de planificare spațială;
- *analiza capacității tehnice de execuție*;
- *evaluarea eficienței utilizării resurselor financiare și umane*;

- *evaluarea viabilității financiare* a unui program sau proiect prin prisma veniturilor fiscale obținute;
- *identificarea nevoilor comunității locale și a priorităților acesteia*;
- *corespondența între lansarea unui program sau proiect și nevoile comunității*;
- *evaluarea nevoilor comunităților sărace și a capacității municipalității de a asigura accesul acestora la locuință, locuri de munca și serviciile publice de baza*;
- *protecția mediului*;
- *realizarea unui program sau proiect în parteneriat cu sectorul privat*, ori realizarea unui program sau proiect de către sectorul privat, pentru a transfera costurile unei investiții, dacă există oportunitatea de a obține profituri viitoare;
- *asigurarea publicității informațiilor cu impact în investiții* (informații topografice, informații statistice privind economia locală și regională, regulamentul de urbanism, planul de urbanism general și planurile de urbanism zonal).

### **4.3 OBIECTIVELE GENERALE**

*Obiectivul general al comunei Vernești în domeniul agriculturii este:*

- Schimbarea mentalității fermierilor în legătură cu valorificarea resturilor din ferme precum și informarea lor în legătură cu influența negativă a acestora asupra mediului înconjurător și a sănătății umane. Promovarea unei agriculturi moderne, aliniată principiilor economiei de piață ce va genera creșterea nivelului de trai.

*Obiectiv general în domeniul industriei este :*

- progresul activităților specifice în concordanță cu strategiile de mediu și cele privind energia și schimbările climatice în vederea creșterii competitivității și performanțelor acelor sectoare industriale în care municipiul Râmnicu Sărat poate avea un avantaj competitiv pentru contracararea efectelor crizei actuale.

*Obiectivul general în materie de mediu este:*

- Promovarea activă a măsurilor de protecție a mediului.

*Obiectivul general in materie de sănătate și dezvoltare socială este:*

- Creșterea calității vieții și a stării de sănătate a populației.

Obiectivul general in materie de amenajare a teritoriului si infrastructura de transport este:

-utilizarea optimă a teritoriului oraşului si îmbunătăţirea infrastructurii de transport, extinderea reţelelor de utilităţi actuale, îmbunătăţirea calităţii apei şi epurarea apelor uzate.

Obiectivul general pentru domeniul administraţie publică este

-întărirea capacităţii administrative

Obiectivul general al educaţiei durabile este:

- dezvoltarea resurselor umane prin îmbunătăţirea infrastructurii educaţionale şi asigurarea accesului la diferite forme de educaţie.

Obiectivul general pentru domeniul cultură sport şi agrement este:

-crearea unui mediu plăcut, sănătos şi sustenabil pentru generaţiile prezente şi viitoare, asigurând standarde ridicate de protecţia şi managementul spaţiilor verzi, protejarea patrimoniului arhitectural, reciclarea deşeurilor şi utilizarea eficientă a energiei şi apei.

## **4.4 TEME ORIZONTALE CARE VOR FI AVUTE ÎN VEDERE**

### **4.4.1. Egalitate de sanse**

Conform Regulamentului 1083/2006 al Consiliului Uniunii Europene, egalitatea de şanse constituie unul dintre principiile de intervenţie ale Fondurilor Europene. Problematika promovării egalităţii de şanse în viaţa socială pentru ambele sexe constituie o cerinţă esenţială pentru societatea românească, fiind considerată o componentă de bază a preocupării pentru respectarea drepturilor fundamentale ale oamenilor.

În elaborarea strategiei s-a urmărit coordonarea programelor şi politicilor sectoriale (servicii sociale, educaţie, sănătate) în funcţie de problemele teritoriale în vederea eliminării disparităţilor de dezvoltare prezente în zonele rurale şi incluziunii grupurilor defavorizate sau expuse riscului.

În procesul de definire a problemelor prioritare s-a avut în vedere analiza situaţiilor discriminatorii şi promovarea şanselor egale între bărbaţi şi femei, tineri şi vârstnici, majoritari şi minorităţi etnice, nevoilor persoanelor cu dezabilităţi şi promovarea integrării lor în viaţa socială şi economică.

Comuna Verneşti nu se confruntă cu probleme deosebite de egalitate de şanse – analiza indicatorilor nu evidenţiază existenţa discriminării de gen pe piaţa muncii, în domeniul educaţional sau la nivelul altor indicatori generali de dezvoltare umană. Piaţa muncii din comună are de altfel o capacitate mai

ridicată de a absorbi forța de muncă feminină (datorită specificului său industrial), după cum arată ponderea majoritară a industriei textile în ramurile existente în zonă.

#### **4.4.2. Dezvoltare durabilă**

Conceptul de dezvoltare durabilă desemnează totalitatea formelor și metodelor de dezvoltare socio-economică, al căror fundament îl reprezintă în primul rând asigurarea unui echilibru între aceste sisteme socio-economice și elementele capitalului natural.

Cea mai cunoscută definiție a dezvoltării durabile este cu siguranță cea dată de Comisia Mondială pentru Mediu și Dezvoltare (WCED) în raportul "Viitorul nostru comun", cunoscut și sub numele de Raportul Brundtland: "dezvoltarea durabilă este dezvoltarea care urmărește satisfacerea nevoile prezentului, fără a compromite posibilitatea generațiilor viitoare de a-și satisface propriile nevoi".

Durabilitatea pleacă de la ideea că activitățile umane sunt dependente de mediul înconjurător și de resurse. Sănătatea, siguranța socială și stabilitatea economică a societății sunt esențiale în definirea calității vieții. Dezvoltarea economică nu poate fi oprită, dar strategiile trebuie schimbate astfel încât să se potrivească cu limitete ecologice oferite de mediul înconjurător și de resursele planetei.

Dezvoltarea durabilă a reprezentat punctul de plecare în definirea direcțiilor de dezvoltare ale comunei Vernești prezentate în Strategie, direcții prin care se urmărește transformarea comunității analizate într-o societate durabilă.

O societate durabilă este una puternică, sănătoasă și justă. Îndeplinește nevoile tuturor oamenilor, precum și pe cele ale comunităților viitoare, promovând bunăstarea personală, coeziunea și incluziunea socială și facilitând oportunități egale pentru toată lumea. Pentru aceasta s-au propus atât măsuri de dezvoltare a infrastructurii cât și măsuri pentru construirea unei societăți și economii puternice, stabile și susținute, capabilă să asigure prosperitate și oportunități pentru toți cetățenii, în care costurile sociale și de mediu sunt suportate de cei care le creează, iar consumul eficient de resurse este încurajat.

## **4.5 DEFINIREA DETALIATĂ A PRIORITĂȚILOR DE DEZVOLTARE LOCALĂ**

### **OBIECTIVE SPECIFICE**

#### **A. POPULAȚIA ȘI NEVOILE SOCIALE**

##### **a. Demografie**

###### **Obiective pe termen mediu și lung**

- condiții de viață atractive pentru tineri, atât pentru cei din localitate cât și pentru cei din exterior (care ar dori să se stabilească în comună),
- condiții și facilități pentru familiile tinere cu copii.

##### **b. Starea de sănătate și servicii medicale**

###### **Obiective pe termen mediu și lung**

- acces facil la servicii medicale de calitate, prompte și suficiente,
- populație educată privind starea generală de sănătate și modalitățile de a duce o viață sănătoasă,
- eliminarea factorilor de perturbare a calității vieții.

##### **c. Starea de ocupare a forței de muncă**

###### **Obiective pe termen mediu și lung**

- locuri de muncă suficiente și în domenii variate de activitate, cu venituri îndestulătoare pentru satisfacerea nevoilor de trai,
- posibilitatea de a urma cursuri de reconversie profesională în domenii căutate pe piața forței de muncă.

##### **d. Educația**

###### **Obiective pe termen mediu și lung**

- posibilitatea neîngrădită de împlinire individuală prin educație,
- acces la un sistem educațional performant, flexibil și adaptat condițiilor din mediul rural,



- infrastructura și baza materială suficientă și capabilă să satisfacă nevoile legate de actul educațional,
- posibilitatea de formare continuă pentru adulți.
- practicarea de sporturi individuale și de masă, cu baze materiale corespunzătoare.

## **e. Cultura**

### **Obiective pe termen mediu și lung**

- practici tradiționale revitalizate și capabile de a fi transmise nealterate generațiilor viitoare,
- practici tradiționale puse în valoare,
- acces facil la surse de informație tradiționale sau moderne,
- infrastructura corespunzătoare cerințelor unei societăți în perpetuă mișcare.

## **B. INFRASTRUCTURA**

### **a. Dotări edilitare**

#### **Obiective pe termen mediu și lung**

- dotări edilitare funcționale și capabile să deservească cetățenii localității în condiții civilizate,
- dotări edilitare extinse pentru diversificarea serviciilor publice arondate spațiului rural.

### **b. Drumuri și transport**

#### **Obiective pe termen mediu și lung**

- rețea de drumuri funcțională care să deservească nevoile curente ale locuitorilor și activităților economice fără să afecteze starea mediului inconjurător,
- sistem de transport modern care să coreleze transportul feroviar și cel rutier (de persoane sau de mărfuri).

### **c. Alimentare cu apa curentă, canalizare și epurare**

#### **Obiective pe termen mediu și lung**

- populație informată asupra riscurilor cauzate de deversarea apelor uzate în locuri neamenajate, asupra utilizării durabile a resurselor de apă și a prevenirii poluărilor,

- realizarea unui sistem de epurare a apelor uzate,
- sistem de furnizare a apei curente și de canalizare capabile să deservescă locuitorii comunei.

## **C. ECONOMIA**

### **a. Agricultura**

#### **Obiective pe termen mediu și lung**

- practici de agricultură durabilă, adaptate condițiilor climaterice și solului din comună,
- activități agricole diversificate și generatoare de venit la bugetul local,
- asocierea producătorilor,
- îmbunătățirea practicilor agricole,
- politici de marketing eficiente.

### **b. Comerțul și serviciile**

#### **Obiective pe termen mediu și lung**

- diversificarea obiectului de activitate al firmelor,
- utilizarea eficientă a resurselor locale,
- promovarea unor tehnici eficiente de marketing,
- orientarea parțială spre turiști ca potențiali clienți.

## **D. MEDIUL ÎNCONJURĂTOR**

### **a. Poluarea solului, apei și a aerului**

#### **Obiective pe termen mediu și lung**

- promovarea practicilor de agricultură ecologică,
- realizarea unor cursuri de educație ecologică,
- curățarea cursurilor de apă și a domeniului public,
- montarea de coșuri de gunoi pe domeniul public,
- crearea unor mecanisme de colectare selectivă a deșeurilor,
- realizarea unei stații de depozitare a deșeurilor (zonală),
- împadurirea suprafețelor degradate.

## **4.6 IDENTIFICAREA UNOR ZONE SPECIFICE DE INTERVENȚIE**

### **1. CONSIDERAȚII GENERALE**

Planul de acțiuni este un plan detaliat, pe **termen scurt și mediu**, care descrie acțiunile și pașii necesari aplicării strategiei și atingerii obiectivelor. Este necesar ca aceste acțiuni să fie prioritizate, astfel încât realizarea lor și atingerea progresivă a țintelor pe termen mediu și scurt să ducă la îndeplinirea obiectivelor stabilite pe termen lung.

Conține:

- ⇒ responsabilitatea asumării sarcinilor,
- ⇒ calendarul desfășurării acțiunilor,
- ⇒ resursele alocate,
- ⇒ metodele de monitorizare și evaluare.

Planul Local de Acțiune (PLA) este un instrument de planificare și implementare și conține un set de politici pe domenii de activitate ce se vor aplica într-un termen determinat în scopul realizării obiectivelor generale fixate într-o strategie. Termenul de realizare a planului local de acțiune trebuie să corespundă termenului de 10-20 de ani, fixat pentru realizarea Strategiei Locale de Dezvoltare Durabilă (SLDD).

Planul de acțiune este procesul participativ de dezvoltare a unui plan relativ scurt, care utilizează resurse disponibile pentru a atinge obiective limitate, de obicei într-o zonă bine definită.

PLA va fi revizuit periodic, astfel încât obiectivele fixate să țină cont de evoluția macroeconomică la nivel național, starea economiei la nivel regional și local, precum și de opiniile comunității locale cu privire la implementarea lui. Cu cât revizuirea se face la intervale mai scurte, cu atât marja de eroare în privința evaluării resurselor la un proiect este mai mică, având în vedere că, pe măsură ce se înaintează în timp, variabilele economice ce trebuie luate în calcul la o prognoză economică se multiplică.

Planul Local de Acțiune pentru implementarea Strategiei Locale de Dezvoltare Durabilă a comunei Vernești, reprezintă un pachet de măsuri și proiecte necesare schimbării comunității locale pentru atingerea unor parametrii specifici societății moderne, astfel că durabilitatea să devină punctul forte al acesteia.

Situația dezvoltării actuale economice, sociale, de mediu și tehnologice a fost analizată în cadrul procesului de analiză-diagnostic din cadrul strategiei de dezvoltare, iar obiectivele strategice au fost creionate, fixându-se câteva repere ca referințe pentru dezvoltările ulterioare.

Planul de Acțiune pentru implementarea Strategiei de Dezvoltare Locală a comunei Vernești reprezintă un pachet de măsuri și proiecte necesare schimbării comunității locale pentru atingerea unor parametri specifici societății moderne.

Rolul Planului de Acțiune îl reprezintă prezentarea principalelor măsuri și proiecte necesare fazei de planificare și implementare a dezvoltării economico - sociale, astfel încât procesul să poată fi evaluat continuu prin indicatorii selecționați ca relevanți pentru comuna Vernești.

Necesitatea unui plan de acțiune este dată de amploarea și complexitatea acțiunilor care trebuie executate pentru atingerea obiectivelor strategice definite.

La nivel temporal, pentru a realiza un management unitar sunt necesare 3 faze distincte astfel încât procesele necesare atingerii obiectivelor să poată fi bine coordonate:

- a. Planul de dezvoltare (planificarea activităților)
- b. Planul de executare (implementarea activităților)
- c. Planul de monitorizare (evaluarea activităților).

Pentru a avea o dezvoltare încheiată, suportul necesar trebuie să fie asigurat de către:

- Administrația Locală - prin Instituția Primăriei și Consiliului Local, care trebuie să-și replanifice dezvoltarea instituțională pentru acordarea unui suport logistic complex necesar planului de acțiune
- Comunitatea Locală - cetățenii și organizațiile, actorii principali ai dezvoltării locale, prin atitudine și participare activă;
- Mediul de afaceri - firme și instituții finanțatoare, ca și suport financiar și logistic (informații și tehnologii moderne).

*Planul de acțiune cuprinde:*

- programul de management, care planifică în anul 2008 o serie de activități de organizare și inițiere a implementării, apoi urmărind evoluția implementării să ia măsurile cuvenite.
- modul de implementare în care competențele și atribuțiile sunt grupate pe structuri de implementare grupate pe funcții ale structurii manageriale: previziune, organizare,

coordonare, antrenare

- etapele implementării strategiei de dezvoltare locală la nivelul administrației locale. Planul anual este stabilit de Consiliul Local prin stabilirea priorității de realizarea a obiectivelor și măsurilor programate conform criteriului presiune - stare - raspuns.

*Acest criteriu se aplică astfel:*

- ✓ se măsoară presiunea necesității îndeplinirii fiecărui obiectiv stabilit la momentul inițial; această presiune se cuantifică pe nivelurile; maximă, medie, mică
- ✓ se evaluează situația inițială, de fapt, stadiul în care se află acțiunea (studiu de fezabilitate, studiu de impact, elaborare proiect, implementare etc.)
- ✓ se presupune aplicarea măsurii
- ✓ se măsoară starea ipotetică finală, care se cuantifică sub formă de raspuns

Planul Local de Acțiune, prezintă principalele măsuri și proiecte necesare fazei de planificare și implementare a dezvoltării durabile, astfel: în procesul de dezvoltare să poată fi evaluat continuu complexitatea factorilor SEMT (social-economic-mediu- tehnologic) prin indicatorii de dezvoltare durabilă (dimensiuni ale durabilității) selectați ca relevanți pentru comuna Vernești. Utilitatea unui plan de acțiune este dată de amploarea și complexitatea acțiunilor ce trebuie executate pentru atingerea obiectivelor strategice definite în Strategia de Dezvoltare Durabilă a comunei.

Pentru a asigura o dezvoltare coerentă a comunei Vernești, suportul necesar trebuie să fie asigurat de către:

1. Primăria și Consiliul Local, care trebuie să-și replanifice dezvoltarea instituțională pentru acordarea unui suport logistic complex necesar Planului Local de Acțiune;
2. Comunitatea Locală - cetățenii și organizațiile, actorii principali ai dezvoltării locale, prin atitudine și participare activă;
3. Mediul de afaceri - firme și instituții finanțatoare, drept suport financiar și logistic (informații și tehnologii moderne).

Principalele funcții de implementare a strategiei de dezvoltare locală sunt:

**1. Funcția de previziune** - cuprinde activități care privesc:

- realizarea obiectivelor cuprinse în strategia de dezvoltare locală cu alocarea resurselor și mijloacelor de realizare pe anii 2007 - 2013
- întocmirea planurilor anuale prin preluarea obiectivelor din strategia de dezvoltare și realizarea acestora care au un grad ridicat de certitudine

→ elaborarea de proiecte de finanțare, studii de fezabilitate, planuri de afaceri, studii de marketing, analize cost-beneficiu etc. care să fundamenteze modalitățile și mijloacele necesare pentru realizarea obiectivelor

2. **Funcția de organizare**- cuprinde procesele de management, de grupare de atribuții și responsabilități, delegare de competențe cuprinse în strategia de dezvoltare ierarhizate astfel: persoane individuale, agenți economici, grupuri și comitete, primărie, comisii de specialitate din consiliul local.
3. **Funcția de coordonare**- cuprinde activitățile prin care se armonizează hotărârile, deciziile și acțiunile persoanelor implicate în structura de implementare a strategiei de dezvoltare în cadrul funcțiilor de mai sus (previziune și organizare).
4. **Funcția de antrenare**- cuprinde acțiunile de implicare și motivare a cetățenilor, a structurilor constituite și a grupurilor de interese pentru implementarea obiectivelor din strategia de dezvoltare locală.
5. **Funcția de control și evaluare** -cuprinde activitățile prin care performanțele obținute sunt măsurate și comparate cu obiectivele stabilite inițial în vederea gradului de avansare a programului pentru a se elimina rămănerile în urma. Se vor determina cauzele care determină abateri de la planificare și se stabilesc măsuri pentru corectarea abaterilor și pentru continuarea aplicării strategiei de dezvoltare locală.

#### **4.7 PRINCIPII ȘI CONDIȚII**

În vederea realizării Planului Local de Acțiune, primăria comunei Vernești, ca autoritate publică locală, trebuie să-și întărească capacitatea instituțională la toate nivelele de decizie și execuție, aceasta presupune atragerea și furnizarea de resurse financiare suficiente și mobilizarea resurselor umane, identificarea celor mai eficiente mecanisme de comunicare, dar și analizarea cadrului administrativ de alocare a responsabilităților.

Pentru a putea fi rezolvate problemele curente, cât și cele ce pot apărea în viitor Administrația publică locală trebuie să adopte un management eficient.

Materializarea capacității instituționale este un proces de durată în care Administrația publică trebuie să acționeze pentru schimbarea radicală a atitudinii funcționarului public față de accesul cetățenilor la activitatea administrației.

În acest sens o principală preocupare a managerului primăriei a fost de armonizare a procedurilor administrative cu cele ale Uniunii Europene.

În ceea ce privește relația cu cetățeanul, primăria comunei Vernești a demarat un amplu proces de consultare a opiniei cetățenilor, cu privire la obiectivele strategice din perioada 2007-2013.

Principalele obiective ale strategiei de dezvoltare locală a comunei Vernești sunt:

- Asigurarea accesului neîngrădit la infrastructură (apă, gaze și canalizare) a tuturor locuitorilor și al consumatorilor economici din comună;
- Reabilitarea și modernizarea în conformitate cu necesitățile și standardele europene a școlilor;
- Optimizarea și dezvoltarea infrastructurii de transport, telecomunicații și energie;
- Protecția mediului prin conformarea progresivă cu standardele de mediu din Uniunea Europeană pe care România va trebui să le atingă în totalitate;
- Garantarea condițiilor pentru crearea unor activități rentabile în zootehnie și agricultură;
- Combaterea excluderii și dezechilibrelor sociale prin crearea de noi oportunități investiționale.

#### **4.8 CONSOLIDAREA CAPACITĂȚII INSTITUȚIONALE A PRIMĂRIEI**

Condițiile care stau la baza unei dezvoltării social - economice rapide sunt susținerea și participarea activă, respectarea legilor și onorarea obligațiilor primăriei comunei, precum și implicarea cetățenilor la luarea deciziilor în ceea ce privește rezolvarea propriilor probleme.

Administrația Publică Locală, fiind o interfață între cetățean și instituțiile statului, trebuie să elaboreze și să dezvolte un sistem de administrare bazat pe promovarea autonomiei locale reale și consolidarea cadrului instituțional.

##### ***Activitatea publică locală va fi orientată spre:***

- 1 Dezvoltarea durabilă a comunității se va realiza cu ajutorul unirii eforturilor tuturor locuitorilor pentru soluționarea problemelor comune;
- 2 Dezvoltarea infrastructurii comunității (aprovizionarea cu apă, canalizare etc.)

- 3 Ajustarea în continuare a cheltuielilor bugetare la posibilitățile reale de acumulare a veniturilor la buget;
- 4 Elaborarea, aprobarea și controlul strict asupra executării bugetului.

#### ***Eficientizarea gestionării mijloacelor publice, prin:***

- 1 Organizarea licitațiilor de cumparare pentru achiziționarea de mărfuri, lucrări și servicii pentru necesitățile instituțiilor bugetare din banii publici;
- 2 Stoparea creșterii volumului de cheltuieli, inclusiv prin reducerea numărului de personal angajat în instituțiile bugetare, acolo unde este cazul;
- 3 Sporirea responsabilității persoanelor cu funcții de răspundere pentru depășirea limitelor stabilite de cheltuieli și utilizarea neeconomică a alocațiilor bugetare;
- 4 Reevaluarea întregului sistem de servicii publice și transmiterea unor activități către sfera privată.

#### ***Consolidarea finanțelor publice:***

- 1 Asigurarea cu surse financiare a măsurilor pentru satisfacerea necesităților social-economice și culturale ale populației, pentru dezvoltarea teritoriului subordonat;
- 2 Întreprinderea unor măsuri concrete pentru acumularea veniturilor proprii și menținerea echilibrului bugetar;
- 3 Constituirea de fonduri extrabugetare pentru susținerea unor programe de interes local;
- 4 Susținerea dezvoltării antreprenoriatului ca forță motrice a economiei de piață.

#### ***Stabilirea și promovarea parteneriatului:***

- 1 Sprijinirea organizațiilor nonguvernamentale care își desfășoară activitatea în folosul cetățeanului;
- 2 Participarea la proiecte investiționale comune cu sectorul economic în domeniile social, cultural și de mediu.

Consolidarea managementului administrației publice locale constă în:

**Dezvoltarea managementul resurselor umane**



- 1 Preocuparea autorității locale pentru pregătirea continuă a funcționarilor publici pe domeniile prioritare dezvoltării comunei.

### **Dezvoltarea nivelului de pregătire profesională**

- 1 Identificarea unui sistem de training adecvat;
- 2 Identificarea necesităților și oportunităților de instruire;
- 3 Corelarea necesităților cu potentialul uman existent.

### **Utilizarea eficientă a resurselor umane**

- 1 Identificarea regulamentului de organizare și funcționare a personalului și a regulamentului de ordine internă;
- 2 Personalul să lucreze în domenii de activitate bine definite.

### **Creșterea responsabilității și a independenței profesionale**

- 1 Responsabilitate funcționarilor publici în conformitate cu prevederile legale;
- 2 Conștientizarea importanței activității fiecărui angajat;
- 3 Transparența funcționării sistemului instituțional pentru fiecare angajat;
- 4 Acordarea de stimulente financiare în funcție de eficiența și competitivitatea activităților depuse.

### **Schimbarea de fond a raportului dintre administrație și cetățean**

- 1 Serviciul public orientat în folosul cetățeanului;
- 2 Eliminarea blocajelor birocratice cu care sunt confrunțați cetățenii și agenții economici;
- 3 Întărirea și extinderea cadrului de participare a societății civile la procesul decizional;
- 4 Comunicare operativă cu cetățenii comunei;
- 5 Implementarea unui sistem de management al calității.

### **Realizarea unui sistem de monitorizare a calității serviciilor publice**

- 1 Administrarea corespunzătoare a banilor publici;
- 2 Programarea eficientă a cheltuielilor și veniturilor;

3 Dezvoltarea comunei prin atragerea de proiecte și programe cu finanțare nerambursabilă.

#### **Dezvoltarea managementul informațiilor**

1 Analizarea nevoilor în domeniul software;

2 Corelarea și integrarea bazelor de date din primăriei.