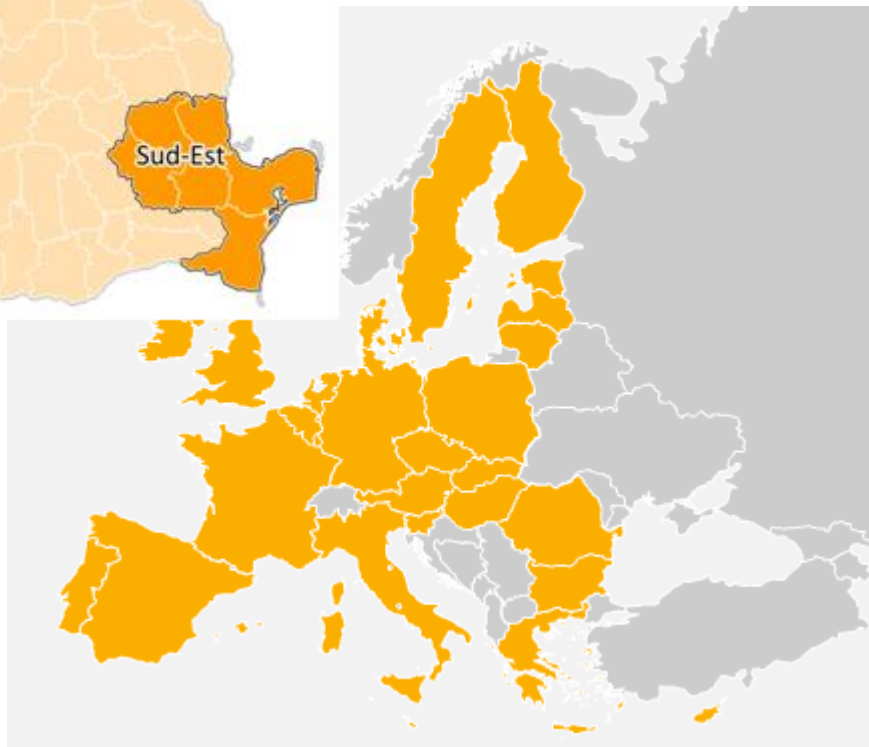


CAPITOLUL 1

INTRODUCERE



1.1 Raportarea la politici/strategii/ planuri europene, naționale și regionale

1.1.1 Contextul european - Europa 2020

Scopul principal al strategiei „Europa 2020” este să elimine deficiențele modelului nostru de dezvoltare și să creeze condiții favorabile pentru o creștere economică mai inteligentă, mai durabilă și mai favorabilă incluziunii.

Uniunea Europeană și-a fixat **5 obiective esențiale** pe care intenționează să le atingă în următorul deceniu. Ele acoperă domenii precum:

- ***ocuparea forței de muncă,***
- ***educația,***
- ***cercetarea și inovarea,***
- ***incluziunea socială,***
- ***reducerea sărăciei și energia/clima.***

Această strategie cuprinde **7 inițiative majore** care oferă un cadru prin care UE și autoritățile naționale își susțin reciproc eforturile în domenii prioritare pentru Strategia Europa 2020, cum ar fi ***inovarea, economia digitală, ocuparea forței de muncă, tineretul, politica industrială, combaterea sărăciei și eficiența energetică.***

„Europa 2020” va fi un succes doar dacă va face obiectul unui efort hotărât și concertat, atât la nivelul UE, cât și la nivel național. La nivelul UE se iau decizii esențiale pentru a definitiva piața unică în domeniul serviciilor, energiei și produselor digitale și pentru a realiza investiții în conexiuni transfrontaliere esențiale. La nivel național, mai sunt încă numeroase obstacole în calea concurenței și a creării de locuri de muncă pe care trebuie să le eliminăm. Aceste eforturi vor avea impactul dorit numai dacă vor fi combinate și coordonate.

Succesul Strategiei Europa 2020 se bazează, în mare măsură, pe proceduri și structuri de guvernare noi, pe care UE le-a pus în aplicare începând cu 2010. În centrul lor se află ciclul anual de coordonare a politicilor economice, cunoscut sub denumirea de „semestrul european”. În cadrul acestuia, Comisia Europeană și Consiliul UE oferă orientări politice, statele membre se angajează să realizeze reforme, iar Comisia furnizează recomandări specifice fiecărei țări, aprobate la cel mai înalt nivel de către liderii naționali reuniți în cadrul Consiliului European. Statele membre trebuie să țină cont de aceste recomandări în elaborarea politicilor și a bugetelor naționale.

Politica de coeziune a UE 2014 – 2020, a fost prezentată de către Comisia Europeană sub formă de propuneri prima dată în octombrie 2011, fiind cel mai important vehicul de investiții al Uniunii Europene, destinat îndeplinirii obiectivelor strategiei Europa 2020.

Bugetul total propus pentru perioada 2014–2020 va fi de 376 miliarde euro, inclusiv fondurile pentru noua facilitate „Conectarea Europei”, concepută în vederea creșterii numărului proiectelor transfrontaliere în domeniile energiei, transporturilor și tehnologiei informației.

Arhitectura legislativă a politicii de coeziune a UE 2014 – 2020 cuprinde:

- Un regulament general de stabilire a unor dispoziții comune referitoare la Fondul european de dezvoltare regională (FEDR), Fondul social european (FSE), Fondul de coeziune (FC), Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR), Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPM), care funcționează în temeiul cadrului strategic comun („fondurile CSC”). De asemenea, regulamentul stabilește dispozițiile necesare pentru asigurarea eficacității fondurilor CSC și coordonarea între acestea și cu alte instrumente ale Uniunii.
- Normele generale privind FEDR, FSE (denumite împreună „fondurile structurale”) și FC. Regulamentul definește sarcinile, obiectivele prioritare și organizarea fondurilor structurale și Fondului de coeziune („fondurile”), criteriile pentru ca statele membre și regiunile să fie eligibile pentru contribuție din partea fondurilor CSC, resursele financiare disponibile și criteriile pentru alocarea lor.
- patru regulamente specifice privind FEDR, FC, FEADR; și
- două regulamente privind obiectivul de cooperare teritorială europeană (CTE) și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPM).

Obiective tematice ale fondurilor CSC și ale cadrului strategic comun conform misiunii sale, contribuie la strategia Uniunii pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii.

Acestea sunt:

- (1) consolidarea cercetării, dezvoltării tehnologice și inovării;
- (2) îmbunătățirea accesului și a utilizării și creșterea calității tehnologiilor informației și comunicațiilor;
- (3) îmbunătățirea competitivității întreprinderilor mici și mijlocii, a sectorului agricol (în cazul FEADR) și a sectorului pescuitului și acvaculturii (pentru FEPM);

(4) sprijinirea tranziției către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon în toate sectoarele;

(5) promovarea adaptării la schimbările climatice, a prevenirii și a gestionării riscurilor;

(6) protecția mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor;

(7) promovarea sistemelor de transport durabile și eliminarea blocajelor din cadrul infrastructurilor rețelelor majore;

(8) promovarea ocupării forței de muncă și sprijinirea mobilității forței de muncă;

(9) promovarea incluziunii sociale și combaterea sărăciei;

(10) investițiile în educație, competențe și învățare pe tot parcursul vieții;

(11) consolidarea capacității instituționale și o administrație publică eficientă.

Obiectivele tematice sunt transpuse în priorități specifice pentru fiecare fond CSC și stabilite în norme specifice fondurilor.

Fondul european de dezvoltare regională (FEDR) urmărește consolidarea coeziunii economice, sociale și teritoriale în cadrul Uniunii Europene prin corectarea dezechilibrelor existente între regiunile acesteia.

FEDR sprijină dezvoltarea regională și locală pentru a contribui la toate obiectivele tematice, prin stabilirea unor priorități detaliate în vederea unui mai mare accent pus pe:

- cercetare și dezvoltare, precum și inovare;
- îmbunătățirea accesului la informații și a calității acestora, precum și la tehnologiile comunicațiilor;
- schimbările climatice și trecerea la o economie cu emisii reduse de dioxid de carbon;
- sprijinul comercial acordat IMM-urilor;
- serviciile de interes economic general;
- infrastructurile de telecomunicații, energie și transport;
- consolidarea capacității instituționale și o administrație publică eficientă;
- infrastructurile de sănătate, educație și sociale; și
- dezvoltarea urbană durabilă.

Ținând cont ca **Fondul social european (FSE)** contribuie la coeziunea economică, socială și teritorială, acesta reprezintă principalul instrument al Uniunii Europene destinat investiției în oameni. Acesta conferă cetățenilor europeni oportunități mai mari de angajare, promovează o

educație mai bună și îmbunătățește situația persoanelor celor mai vulnerabile care se confruntă cu riscul de sărăcie.

Regulamentul propune ca FSE să vizeze patru obiective tematice în întreaga Uniune:

- (i) promovarea ocupării forței de muncă și sprijinirea mobilității lucrătorilor;
- (ii) promovarea incluziunii sociale și combaterea sărăciei;
- (iii) efectuarea de investiții în domeniul educației, al formării competențelor și al învățării pe tot parcursul vieții; și
- (iv) consolidarea capacității instituționale și a eficienței administrației publice.

FSE ar trebui să contribuie, de asemenea, la realizarea altor obiective tematice, cum ar fi susținerea trecerii la o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon, neinfluențabilă de schimbările climatice și eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor, intensificarea utilizării tehnologiilor informației și comunicațiilor, consolidarea cercetării, a dezvoltării tehnologice și a inovării, precum și creșterea competitivității întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri).

Fondul de coeziune (FC) sprijină statele membre al căror venit național brut (VNB) pe cap de locuitor este mai mic de 90 % din media UE-27 pentru realizarea de investiții în rețelele de transport TEN-T și în domeniul mediului.

În domeniul mediului, Fondul de coeziune va sprijini investițiile în adaptarea la schimbările climatice și prevenirea riscurilor, investițiile în sectoarele apei și deșeurilor, precum și în mediul urban. În conformitate cu propunerile Comisiei privind cadrul financiar multianual, investițiile în energie sunt, de asemenea, eligibile pentru a beneficia de contribuție, cu condiția ca acestea să aibă efecte pozitive asupra mediului. Prin urmare, investițiile în eficiența energetică și energia regenerabilă sunt, de asemenea, sprijinite.

Principalul obiectiv al politicii de coeziune îl reprezintă „**Cooperarea economică teritorială**” și oferă un cadru pentru schimburile de experiență între actorii de la nivel național, regional și local din diferite state membre, precum și o acțiune comună în vederea găsirii unor soluții comune la probleme comune. Aceasta este cu atât mai importantă având în vedere că provocările cu care se confruntă statele membre și regiunile depășesc tot mai mult frontierele naționale/regionale și necesită acțiuni comune și de cooperare la nivelul teritorial adecvat. Prin urmare, cooperarea teritorială europeană poate avea, de asemenea, o contribuție la stimularea noului obiectiv de coeziune teritorială al Tratatului de la Lisabona.

Se propune un regulament separat pentru cooperarea teritorială europeană în vederea acordării unei atenții sporite contextului multinațional al programelor și instituirii unor dispoziții mai specifice pentru programele și operațiunile de cooperare, potrivit solicitărilor unui număr mare de părți interesate. Prin urmare, propunerea face trimiteri la participarea țărilor terțe pentru a reflecta mai bine realitatea cooperării. Aceasta conține, de asemenea, trimiteri mai sistematice la rolul pe care grupările europene de cooperare teritorială (GECT) îl pot juca în contextul cooperării.

Gruparea europeană de cooperare teritorială (GECT)

Începând din 2006, partenerii locali și regionali au reușit să instituie grupări europene de cooperare teritorială, precum și un cadru legal comun care să contribuie la depășirea diferențelor complicate dintre normele și reglementările de la nivel național. Comisia propune modificări semnificative referitoare la următoarele aspecte ale Regulamentului privind GECT în vigoare:

- simplificarea instituirii GECT;
- reexaminarea sferei de activitate;
- deschiderea GECT către regiunile din afara UE;
- un regulament de funcționare mai clar privind recrutarea personalului, cheltuielile și protecția creditorilor;
- cooperarea practică în vederea furnizării de servicii publice și locale.

Strategia de Dezvoltare Locală a comunei Vernești pentru perioada 2014 – 2020 își propune să se alinieze la obiectivele strategiei Europa 2020, prin:

- ***reducerea șomajului și combaterea sărăciei prin dezvoltarea de noi locuri de muncă și ramuri industriale,***
- ***măsuri eficiente de incluziune socială,***
- ***implicarea activă în reducerea abandonului școlar în învățământul preuniversitar,***
- ***creșterea eficienței energetice a gospodăriilor și locuințelor prin sprijinirea cetățenilor (avelomparea termică),***
- ***srijinirea întreprinderilor mici și mijlocii care doresc să investească în sectorul agricol, al pescuitului și al acvaculturii,***
- ***gestionarea riscurilor în cazul dezastrelor climatice,***

- *promovarea continuă a utilizării eficiente a resurselor.*

1.1.2 CONTEXTUL NAȚIONAL

Strategia Europa 2020 se dorește a fi un catalizator pentru cei ce elaborează politici publice și pentru opinia publică, în scopul schimbării comportamentului în societatea europeană și, respectiv, în societatea românească și implicării active a factorilor decizionali, publici și privați, precum și a cetățenilor în elaborarea, implementarea și monitorizarea obiectivelor dezvoltării durabile.

Crearea și păstrarea consensului național în ceea ce privește obiectivele strategice ale dezvoltării României până în anul 2020, reprezintă o condiție a acțiunii și implicării eficiente a tuturor factorilor interesați, la toate nivelurile societății românești.

Prin complexitatea proceselor și fenomenelor, prin amplitudinea provocărilor și problemelor care trebuie rezolvate, dezvoltarea durabilă a României a încetat demult să mai fie atributul exclusiv al elitelor politice, economice și intelectuale. În egală măsură, dezvoltarea durabilă a țării privește pe fiecare cetățean al României și, în consecință, necesită antrenarea, implicarea și participarea activă a acestuia, în cele mai adecvate modalități, potrivit cu interesele și capacitatea sa de a contribui la sustenabilitatea progresului economic și social al țării.

Participarea la elaborarea și implementarea acestei strategii reprezintă singura alternativă de a pune bazele unei platforme comune de acțiune la scară națională și locală, care să dea consistență eforturilor comune, să modeleze viitorul României și să influențeze în bine viața oamenilor pentru mai multe decenii în viitor, în condițiile șanselor, oportunităților și rigorilor generate de globalizare, integrare în Uniunea Europeană și extindere a societății bazate pe tehnologia informației și a comunicațiilor.

Această strategie reprezintă, practic, un proiect deschis, în măsură să răspundă eficient și prompt la schimbările tot mai rapide de mediu economic, la conjuncturi interne și externe, la constrângerile existente și la cele generate de noul statut al României, de membru cu drepturi depline al comunității europene și euro-atlantice.

Trecerea de la viziunile pe termen scurt care își au virtuțile, dar și limitele lor, la viziunile pe termen mediu și lung, care să armonizeze cerințele și direcțiile dezvoltării României cu cele ale integrării euro-atlantice, a devenit o necesitate evidentă.

Luând în considerare necesitatea adaptării spațiului urban și rural românesc la cerințele UE, prin promovarea unui sector eficient și viabil din punct de vedere economic și social în contextul perioadei ulterioare integrării, strategia stabilește principale direcțiile pentru dezvoltare ale României.

Situația actuală este caracterizată de o multitudine de factori care provoacă schimbări continue, atât interni cât și externi, schimbări cărora Uniunea trebuie să le facă față și deci să se afle într-o continuă adaptare.

Premise ale procesului de programare a fondurilor europene nerambursabile 2014-2020

Proiectul legislativ UE pentru perioada 2014-2020 face referire la următoarele aspecte care stau la baza procesului de programarea a fondurilor europene nerambursabile alocate în viitorul exercițiu financiar:

- concentrarea tematică asupra priorităților Strategiei Europa 2020 pentru o “creștere inteligentă, durabilă și incluzivă”, transpuse în CSC la nivel european;
- un cadru unic de programare la nivelul fiecărui stat membru – numit Contract/Acord de Parteneriat (C/AP) 2014-2020, care va acoperi instrumentele structurale și fondurile destinate dezvoltării rurale și pescuitului, respectiv: Fondul European pentru Dezvoltare Regională (FEDR), Fondul Social European (FSE), Fondul de Coeziune (FC), FEADR (Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală) și FEPM (Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime);
- posibilitatea elaborării unor programe multi-fond în cazul implementării instrumentelor structurale;
- oportunități extinse pentru abordarea teritorială a programării;
- un accent crescut pe performanța și monitorizarea rezultatelor;
- impunerea unor condiționalități macroeconomice, ex-ante și ex-post pentru accesarea/cheltuirea fondurilor;
- simplificarea procesului de implementare și un mai bun management al fondurilor.

Principalele repere ale procesului de programare 2014 - 2020

- Corelarea cu documentele strategice naționale (CSDR – Cadrul Strategic de Dezvoltare a României pentru perioada 2014 – 2020 și CSDTR – Cadrul Strategic de Dezvoltare Teritorială pentru perioada 2014 – 2020);
- Programarea integrată a fondurilor destinate politicii de coeziune și a celor destinate dezvoltării rurale și pescuitului într-un singur document strategic la nivel național – „Contractul de Parteneriat”;
- Corelarea permanentă cu îndeplinirea ex-dante (tematice și orizontale);
- Utilizarea mai extinsă a instrumentelor de inginerie financiară;
- Definierea interesului privind instrumentele de planificare teritorială prevăzute de regulamente europene:
 - Orientarea spre dezvoltarea rurala și crearea unei platforme de dezvoltare rurala;
 - Inițiative gestionate la nivel de comunitate;
 - Investiții Teritoriale Integrate;
- Utilizarea asistenței tehnice pe scară largă, inclusiv din partea IFI și JASPERS
 - Identificarea nevoilor de dezvoltare și a priorităților de dezvoltare;
 - Elaborarea documentelor de programare și implementare;
 - Dezvoltarea portofoliului de proiecte;
 - Definierea cadrului instituțional.

Cadrul Strategic de Dezvoltare a României 2014 – 2020 (CSDR) definește viziunea cu privire la domeniile în care România ar trebui să investească cu prioritate (politica națională de investiții).

Obiective tematice ale Cadrului Strategic de Dezvoltare a României 2014 – 2020

Creștere inteligentă

1. Consolidarea cercetării, dezvoltării tehnologice și inovării;
2. Sporirea utilizării, calității și accesului la tehnologiile informației și comunicațiilor;
3. Îmbunătățirea competitivității întreprinderilor mici și mijlocii, a sectorului agricol și a celui de pescuit și acvacultura;

Creștere durabilă

4. Sprijinirea tranziției către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon în toate sectoarele;
5. Promovarea adaptării la schimbările climatice, a prevenirii și a gestionării riscurilor;
6. Protecția mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor;
7. Promovarea sistemelor de transport durabile și eliminarea blocajelor din cadrul infrastructurilor rețelelor majore;

Crestere favorabilă a incluziunii

8. Promovarea ocupării forței de muncă și sprijinirea mobilității forței de muncă;
9. Promovarea incluziunii sociale și combaterea sărăciei;
10. Investițiile în educație, competențe și învățare pe tot parcursul vieții;

Prioritate orizontală

11. Consolidarea capacității instituționale și o administrație publică eficientă.

Cadrul Strategic de Dezvoltare Teritorială (CSDT România) stabilește liniile directoare de dezvoltare teritorială a României la scară regională, interregională, națională, prin integrarea relațiilor relevante la nivel transfrontalier și transnațional, corelând conceptele de coeziune și competitivitate la nivelul teritoriului.

Scopul CSDT România este de a pune în evidență, din perspectivă teritorială integrată, modalitățile de valorificare a potențialului național, în vederea recuperării decalajelor de dezvoltare față de țările europene, de a stimula dezvoltarea echilibrată a României și de a consolida rolul României ca Stat Membru al Uniunii Europene și ca actor activ în zona Europei Centrale și de Est. Documentul urmărește maximizarea impactului investițiilor străine și naționale, orientându-le către zone relevante, prin intermediul proiectelor strategice naționale și a politicilor publice elaborate în conformitate cu obiectivele acestuia.

Obiectivul general al CSDT România este asigurarea integrării României în structurile Uniunii Europene prin afirmarea identității regional-continentale, rolului său în regiune, creșterea coeziunii spațiale și a competitivității și asigurarea unei dezvoltări durabile a României. Obiectivul general este detaliat în cinci linii directoare majore, obiective strategice majore:

- Racordarea la rețeaua europeană a polilor și coridoarelor de dezvoltare spațială;

- Structurarea și dezvoltarea rețelei de localități urbane;
- Afirmarea solidarității urban-rural adecvată categoriilor de teritorii;
- Consolidarea și dezvoltarea rețelei de legături inter-regionale;
- Valorificarea patrimoniului natural și cultural.

Strategia de Dezvoltare Locală a Comunei Vernești pentru perioada 2014 – 2020 va avea o viziune comună ca cele 11 obiective, menționate anterior, ale Cadrului Strategic de Dezvoltare a României și cele 5 linii directoare ale obiectivelor strategice majore ale Cadrului Strategic de Dezvoltare Teritorială.

1.1.3 Contextul Regional - Planul de Dezvoltare Regionala Sud- Est 2014-2020

Procesul de planificare al dezvoltării la nivel regional oferă o bază strategică esențială pentru includerea măsurilor și a proiectelor implementate la nivel regional în viitoarele programe de finanțare indiferent de sursele de finanțare ale acestor programe.

ADR Sud-Est, împreună cu reprezentanți ai organizațiilor relevante în domeniul dezvoltării regionale, elaborează Planul de Dezvoltare Regională (PDR) ca baza pentru fundamentarea strategiei naționale de dezvoltare regională și a documentelor de programare necesare pentru următoarea perioadă de programare 2014- 2020.

Planul de Dezvoltare Regionala (PDR) 2014-2020 al regiunii Sud - Est va fi un instrument care să susțină includerea în strategia națională a obiectivelor de investiții ce vor contribui la dezvoltarea socio-economică a regiunii, să fundamenteze domeniile de intervenție și necesarul de finanțare din fonduri europene în perioada următoare de programare și să cuprindă un portofoliu de proiecte strategice cu impact regional și local.

PDR reprezintă instrumentul prin care regiunea, plecând de la analiza socio-economică regională și având drept cadru obiectivele tematice, prioritățile de investiții și acțiunile cheie prevăzute de proiectele de regulamente privind fondurile europene, își promovează prioritățile și interesele în domeniul economic, social, etc, reprezentând în același timp contribuția regiunii la elaborarea Strategiei Naționale de Dezvoltare 2014-2020.

Strategia de Dezvoltare Locală a comunei Vernești pentru perioada 2014 – 2020 va urma direcțiile de dezvoltare ale obiectivelor Planului de Dezvoltare Regionala Sud - Est 2014-2020.

Reprezentanții comunei Vernești doresc ca prin proiectele propuse și implementate să contribuie la dezvoltarea socio-economice a regiunii Sud - Est.

Strategia de Dezvoltare Locală a comunei Vernești pentru perioada 2014 – 2020 va avea aceeași structură standard ca și metodologia Planului de Dezvoltare Regională 2014-2020, transmisă de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, și anume:

- 1. Introducere*
- 2. Profil socio-economic al comunei*
- 3. Analiza SWOT*
- 4. Strategia de dezvoltare locală*
- 5. Estimarea necesităților de finanțare*
- 6. Indicatori de realizare a obiectivelor strategiei*
- 7. Sistemul de implementare*
- 8. Monitorizarea*
- 9. Procesul partenerial*
- 10. Sinteza evaluării strategice de mediu*
- 11. Anexe - Lista indicativă a proiectelor strategice.*

1.2 Scurtă prezentare și evaluare a SDL 2007-2013

Strategia de Dezvoltare Locală a comunei Vernești pentru perioada 2007 – 2013 și-a atins o parte dintre obiectivele țintite, urmând ca în perioada 2014-2020 să realizeze proiectele care nu s-au implementat, cât și noi proiecte.

1.3 Principiile care au stau la baza procesului de planificare (necesitatea unui proces de programare local)

Necesitatea adaptării spațiului românesc la cerințele UE se răsfrânge prin necesitatea fiecărei autorități locale de a se adapta la cerințele UE. Lucrarea prezentă analizează elementele specific comunei Vernești atât din punct de vedere economic, social, al infrastructurii, cât și din punct de vedere al resurselor umane și al teritoriului. Pornind de la angajamentele pe care România și le-a asumat pentru perioada 2014-2020, strategia de dezvoltare locală a comunei Vernești își propune o dezvoltare durabilă a localității în contextual European favorabil.

Strategia are la bază informații obținute atât de la Institutul Național de Statistică, de la Uniunea Europeană cât și informații obținute în urma unor studii, rapoarte, cercetări, strategii și norme locale, județene, regionale, naționale și europene. A fost de asemenea implicată populația comunei, angajații din Primăria Vernești prin întâlniri cu liderii de opinie, întâlniri cu oameni de afaceri locali, chestionare, studii.

Pentru o punere în practică adecvată a strategiei, trebuie respectate următoarele condiții:

- acordul și susținerea din partea consiliului local și a comunității;
- susținerea din partea sectorului privat, îndeosebi a componentei economice;
- informarea permanentă a comunității cu privire la progresul punerii în aplicare;
- monitorizarea permanentă stadiului atingerii obiectivelor propuse.

Cele șapte caracteristici ale strategiilor sunt următoarele (CSaTH M., 1993): imagine asupra viitorului, creativitate, flexibilitate, activitate, create pentru acțiune, orientare spre schimbare, orientare spre un câștig durabil. O strategie nu doar reacționează la schimbări, prin faptul că ia în considerare influențele diferiților factori interni și/sau externi ai regiunii țintă, dar conține și elemente proactive, construind posibile planuri și programe ce urmează a fi aplicate pentru diferite situații ce ar apare pe parcurs. Principiul acțiunii care stă la baza unei strategii de dezvoltare se datorează faptului că ea este compusă de programe, a căror aplicare implică acțiune concretă direcționată spre îmbunătățirea situației regiunii țintă. Orientarea spre schimbare reiese din faptul că strategiile urmăresc elaborarea unui pachet de programe care, odată implementate, să ducă la schimbare pe plan social, la o mai bună valorificare a potențialului local, precum și orientarea activităților de dezvoltare în concordanță cu procesele înregistrate pe plan local.

Strategia de dezvoltare locală a commune Vernești s-a realizat la inițiativa autorităților locale, în contextul în care cadrul de dezvoltare aplicat până acum se rezuma doar la Planului Urbanistic General. Cu alte cuvinte era vorba de o viziune strict tehnică, limitată la perspectiva amenajării teritoriului, ce s-a dovedit insuficientă pentru coordonarea eforturilor de rezolvare a problemelor din ce în ce mai complexe și multisectoriale ale orașului.

Noua abordare, prin intermediul Strategiei, permite administrației publice și celorlalți actori locali (cetățeni, societăți comerciale etc.) să își planifice acțiunile, dezvoltarea și afacerile, astfel încât să răspundă nevoilor locale și să valorifice oportunitățile de dezvoltare identificate de Strategie.

Pentru a asigura eficiența eforturilor de elaborare a Strategiei, s-a optat pentru o metodologie precisă, care a inclus elemente importante de implicare directă a comunității locale, prin solicitarea de puncte de vedere, chestionare, interviuri, plecând de la premisele ca reprezentanții și liderii locali au interesul, bazele și cunoștințele necesare pentru a reprezenta diversele interese locale. *Lipsa exercițiului democratic de implicare constructivă în viața comunității și unicitatea acestui gen de activitate în mediul orașului, a făcut dificilă realizarea acestui aspect metodologic.* Astfel, elaborarea Strategiei de dezvoltare locală a presupus un efort asumat de către autoritatea executivă de la nivel local - primar, cu sprijinul echipei de consultanță.

Procesul de elaborare a strategiei a cuprins următoarele etape:

1. Colectarea datelor și analiza acestora

În această etapă s-a urmărit evaluarea și nevoilor pieței forței de muncă, baza economică a localității, analiza capacității instituționale locale, premisele dezvoltării economice locale. Aceste informații au obținute fie direct de la beneficiarii strategiei (angajații primăriei și locuitorii comunei Vernești) și din surse statistice oficiale. Pentru această etapă principalul tip de activitate este culegerea datelor care să permită o diagnoză cât mai clară a spațiului pentru care s-a elaborat planul de dezvoltare locală.

Pentru aceasta s-au urmărit elemente fizico-geografice (forme de relief, plasare geografică, factori de risc natural, zone naturale protejate etc), populație (mărimea populației, densitatea, evoluția și factori de creștere ai populației), locuințele (dotarea locuințelor cu apă și gaze naturale, vechimea și siguranța locuințelor, materialele de construcție folosite etc), echiparea localității în sistem centralizat (apă, iluminat public, gaze naturale, racordarea la rețele de telefonie, acces la căile

de transport publice sau private), sociale (învățământ, comunicații, mortalitate infantilă etc), mediu și ecologie (apă, aer, sol, păduri). S-a urmărit de asemenea și identificarea atractivității localității din punct de vedere al turismului, a posibilităților de petrecere a timpului liber, s-au identificat spațiile verzi și evenimentele culturale anuale sau specifice zonei. Această cercetare s-a realizat cu aportul important al întregii echipe locale constantându-se dificultăți, în principal, datorită lipsei de integrare și coordonare a informațiilor locale, precum și lipsei unui mod sistematic și computerizat de arhivare a datelor care să faciliteze sortarea și aranjarea multicriterială a acestora.

Tot în această etapă se urmărește și analiza și monitorizarea agenților de dezvoltare locală (instituții publice, organizații non-guvernamentale, întreprinzători privați, biserica, școala etc). Tehnica folosită a fost aceea a anchetei sociologice. Astfel aflăm atât gradul de implicare al agenților enumerați pentru bunul mers al localității dar și imaginea pe care aceștia o au la nivelul localității și în exteriorul ei.

Culegerea datelor s-a făcut prin observații pe teren, interviuri, chestionare, dezbateri publice. La finalul primei etape se poate face analiza SWOT a localității, piatra de temelie pentru elaborarea strategiei viitoare a localității.

2. Stabilirea strategiei de dezvoltare locală

Analiza SWOT evidențiază punctele forte (Strengths), slabe (Weaknesses), oportunitățile (Opportunities) și amenințările (Threats) existente la nivelul comunei Vernești. Au fost de asemenea identificate forțele externe ce ar putea avea fie un efect pozitiv fie negativ în dezvoltarea ulterioară a localității. Se obțin așadar direcțiile de dezvoltare locală.

- a) Identificarea obiectivelor strategice de dezvoltare - enumerarea obiectivelor pentru care a fost elaborată strategia; menționarea metodologiei de elaborare și a agenților de dezvoltare locală implicați în procesul elaborării strategiei de dezvoltare, precum și identificarea câtorva domenii strategice de dezvoltare. Aceste domenii vor fi utilizate cu prioritate și în identificarea obiectivelor operaționale
- b) Obiective operaționale dezvoltare în teritoriul supus investigației. Programul operativ de dezvoltare locală trebuie gândit de către grupul de lucru ca un sistem coerent privind dezvoltarea localității/micro-regiunii/regiunii. În alegerea subprogramelor, cel mai important considerent trebuie să fie inițierea unor proiecte de dezvoltare convergente în vederea atingerii obiectivelor stabilite. Condiția de bază pentru dezvoltare locală este

păstrarea tradițiilor economice și sociale comunitare. Astfel se ajunge la situația în care, pe baza realității existente se pun bazele dezvoltării durabile a comunității.

3. Selectarea proiectelor de dezvoltare locală

În această etapă se analizează posibilele programe sau proiecte de dezvoltare ce vor fi prinse în strategia de dezvoltare locală. Ele sunt grupate în mai multe scenarii, funcție de gradul de implicare a agenților de dezvoltare, de perioada necesară pentru implementare și de locul acestora pe agenda persoanelor sau a organizațiilor însărcinate cu implementarea lor. Este obligatorie o discuție și o analiză constructivă cu autoritățile publice locale, deoarece ele sunt cele care pot da răspuns privitor la fondurile disponibile în bugetul local pentru finalizarea proiectelor propuse. Am intrat de asemenea în contact cu serviciile deconcentrate ale ministerelor, autorități județene, companii naționale care activează pe raza județului Buzău și în comuna Vernești, cu scopul de a allege eventuale propuneri de proiecte ce pot spori și dezvoltarea localității. Selectarea proiectelor are în vedere mai multe aspecte: proiectul să conducă la o îmbunătățire reală a vieții comunității, urmările lui să fie suficient de consistente încât să afecteze o parte importantă a comunității, să existe sau să poată fi găsite resurse necesare pentru rezolvarea lui.

Această etapă face și o analiză privitoare la viabilitatea proiectelor propuse, atât din punct de vedere al comunității dar și al economiei și al nevoilor populației.

4. Construcția planurilor de acțiune

Această etapă centralizează informațiile obținute în primele trei etape, etape ce țin mai mult de partea strategică. Construcția planurilor de acțiune pregătește planurile de acțiune, precizează toate resursele financiare sau de alt tip ce sunt necesare pentru finalizarea fiecărui proiect) fie că este vorba de resurse din bugetul local, bugetul județean, național sau european sau surse financiare externe ale agenților economici). Deși în fază inițială pot fi identificate mai multe posibile scenarii de dezvoltare, în această etapă sunt alese acelea care asigură comunei cele mai mari posibilități de progres și de creștere a nivelului de trai la nivelul populației.

În vederea atragerii de finanțări nerambursabile, după etapa de prioritizare a nevoilor locale se va analiza modul în care obiectivele propuse se corelează cu obiectivele existente la nivelul

programele europene. Primul lucru la care ar trebui să se gândească cei care concep un proiect este cel legat de rezultatele obținute ca urmare a implementării cu succes a proiectului. Proiectul reprezintă un instrument sau oferă mijloacele necesare pentru atingerea unor obiective strategice.

Dacă proiectele nu sunt văzute în acest mod, atunci un proiect încheiat ar putea să nu aibă nici un efect asupra dezvoltării zonei .Se finalizează de asemenea și specificațiile tehnice ale proiectelor (studii ce sunt necesare pentru fiecare proiect – de fezabilitate, proiecte tehnice etc., orarul pentru implementarea proiectelor, derularea programului financiar). Așadar putem considera că etapa de construcție a planurilor de acțiune este o etapă de implementare, de verificare și monitorizare a proiectelor, după ce acestea au fost identificate.

1.4 ACTORII IMPLICAȚI

Reprezentanții departamentelor, Unității administrativ teritoriale Vernești, vor face toate demersurile necesare atingerii obiectivelor Strategiei de Dezvoltare Locală a comunei Vernești pentru perioada 2014 – 2020.

Departamentul	Numele și Prenumele
<i>Primar</i>	Nastase Daniel
<i>Viceprimar</i>	Popescu Vasile Constantin
<i>Contabil</i>	Stoicescu Nicolae
<i>Secretar</i>	Stefanescu Felicia
Structura primăriei pe departamente:	
<i>Urbanism</i>	Opris Liliana; Nesu Floarea; Ing. Spiru Aurelian
<i>Starea civilă</i>	Burducea Lidia Mioara
<i>Administrarea resurselor umane</i>	Burlacu Niculina Iolanda
<i>Personal administrativ și servicii- paznici</i>	Stefanescu Felicia; Stefanescu Felicia
<i>Contabilitate și finanțe</i>	Jipa Daniel; Oprea Ioana; Nicolae Maria
<i>Asistență socială</i>	Constantin Marinela; Ionita Mariana